

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

№ 46938-8

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77) следующие изменения:

1) в абзаце третьем пункта 2 статьи 89 слова «жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка» заменить словами «жена в период беременности; супруг, осуществляющий уход за общим ребенком, в течение трех лет со дня рождения общего ребенка»;

2) в абзаце втором пункта 1 статьи 90 слова «бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка» заменить словами «бывшая жена в период беременности; бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком, в течение трех лет со дня рождения общего ребенка».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей, а также направлен на предоставление содержания иным членам семьи, нуждающимся в материальной поддержке.

В Семейном кодексе Российской Федерации указана обязанность супругов по взаимному содержанию. В случае отказа супругов материально поддерживать друг друга и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеет в том числе жена (бывшая жена) в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка. В абзаце третьем пункта 44 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» указано, что «в случае, если уход за общим ребенком супругов до достижения им возраста трех лет осуществляется отцом ребенка, а мать ребенка устранилась от его воспитания и содержания, исходя из аналогии закона (статья 5 СК РФ) указанный супруг (бывший супруг) вправе обратиться в суд с иском к супруге (бывшей супруге) о предоставлении содержания до достижения ребенком возраста трех лет».

Судебная практика свидетельствует о том, что в последние годы растет число случаев, когда место жительства ребенка определяется с его отцом. На такую тенденцию указали, в частности, Верховный Суд Республики Коми, Пермский краевой суд, Владимирский, Волгоградский и Ярославский областные суды (абзац пятый раздела «Рассмотрение судами дел об определении места жительства детей при раздельном проживании родителей» Обзора практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 года).

Например, во Владимирской области: в 2014 году по 25 делам место жительства ребенка определено с матерью (57 %), по 19 делам – с отцом (43 %); в 2015 году по 20 делам – с матерью (47 %), по 22 делам – с отцом (53 %); в 2016 году по 26 делам – с матерью (41 %), по 37 делам – с отцом (59 %) (Якушев П.А. Споры о детях: традиционные ценности и судебная практика: монография. М.: Проспект, 2018. 144 с.).

Можно привести конкретные примеры определения места жительства ребенка с отцом. Так, определяя место жительства ребенка с отцом, Гусь-Хрустальный городской суд Владимирской области в решении от 1 ноября 2016 года обоснованно учел «проявление большей заботы

и внимания к ребенку со стороны отца; принял во внимание социальное поведение матери ребенка, которое было не всегда направлено на защиту интересов несовершеннолетнего и создавало неблагоприятный морально-психологический климат в семье; проживание с отцом ребенка его бабушки и дедушки, с которыми сложились гармоничные отношения; длительное проживание ребенка с отцом; условия проживания; отсутствие работы у матери» (дело № 2-1536/2016 // Архив Гусь-Хрустального городского суда Владимирской области).

На основании изложенного законопроектом предлагается внести изменения в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации, предусматривающие:

в случае отказа от материальной поддержки одного супруга другим супругом и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право супруга, осуществляющего уход за общим ребенком, требовать в течение трех лет со дня рождения общего ребенка предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами;

право бывшего супруга, осуществляющего уход за общим ребенком, требовать в течение трех лет со дня рождения общего ребенка предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90
Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

16 ноября 2021 г.

№ 8/11

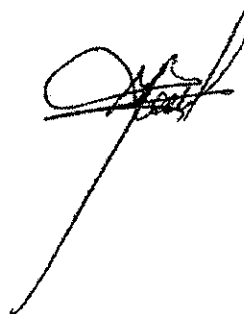
РЕШЕНИЕ

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов № 7-1567 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА**:

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов № 7-1567 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации».

Заместитель председателя Комиссии,
председатель Комитета ГД по труду,
социальной политике и делам ветеранов



Я.Е.Нилов

Заключение
**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект
законодательной инициативы Архангельского областного Собрания
депутатов № 7-1567 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного
кодекса Российской Федерации»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ), предполагающие предоставление права супругу (бывшему супругу), осуществляющему уход за общим ребенком, в течение трех лет со дня рождения общего ребенка требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, в случае отказа от материальной поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов.

Как отмечено в пояснительной записке, внесение предлагаемых изменений направлено на предоставление равных прав гражданам Российской Федерации и на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей, а также на предоставление содержания иным членам семьи, нуждающимся в материальной поддержке.

В настоящее время в соответствии с положениями статьи 89 СК РФ в случае отказа от материальной поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка имеет право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами.

При этом как следует из пункта 44 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 56 «О применении

судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» в случае, если уход за общим ребенком супругов до достижения им возраста трех лет осуществляется отцом ребенка, а мать ребенка устранилась от его воспитания и содержания, исходя из аналогии закона (статья 5 СК РФ) указанный супруг (бывший супруг) вправе обратиться в суд с иском к супруге (бывшей супруге) о предоставлении содержания до достижения ребенком возраста трех лет.

Профильный Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей отмечает, что тема о взыскании алиментов заслуживает внимания, вместе с тем, высказывается мнение о необходимости дополнительного изучения судебной практики для внесения предлагаемых изменений в семейное законодательство.

Отмечается, что в случае принятия предлагаемого изменения в статью 90 СК РФ с требованием о взыскании алиментов в суды смогут обращаться все отцы, которые в силу различных обстоятельств, временно не работают и осуществляют уход за ребенком, независимо от участия матери ребенка в его воспитании и содержании.

Кроме того, обращается внимание, что указанная в пояснительной записке цель в равенстве супругов в семье уже обеспечена действующим законодательством. Так как закрепленное за женщинами право требовать от супруга (бывшего супруга) уплаты алиментов в течении трех лет со дня рождения общего ребенка обусловлено особенностями периодов, связанными с рождением и воспитанием ребенка, и, как следствие, невозможностью осуществления женщиной трудовой деятельности и утратой постоянного заработка.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике полагает, что законопроект может быть рекомендован для внесения в Государственную Думу с учетом его доработки.

В частности, указывается на отсутствие в пояснительной записке достаточного обоснования предлагаемых изменений, в том числе информации по

изучению судебной практики.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации концептуальных замечаний правового характера по законопроекту не имеется.

Новгородская областная Дума, Парламент Кабардино-Балкарской Республики и Саратовская областная Дума поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов доработать проект законодательной инициативы № 7-1567 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу.

Заместитель председателя Комиссии,
председатель Комитета ГД по труду,
социальной политике и делам ветеранов



Я.Е.Нилов